



Canadian
Heritage

Patrimoine
canadien

CA1
CH
-S72

SUSTAINABLE DEVELOPMENT STRATEGY 2007-2009



www.canadianheritage.gc.ca

Canada 



© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2006.

Catalogue No.: CH1-25/2007


ISBN: 0-662-49703-1



Printed on 100% P.C. Recyclable paper.

Table of Contents

Message from the Minister	1
Executive Summary	2
Introduction	3
Canadian Heritage and Sustainable Development	3
Departmental Profile	3
Departmental Vision	4
Issue Scan	5
Contributing to a Government-wide Approach	6
Six Federal Goals	6
Greening of Government Operations	6
Strategic Environmental Assessments	7
Managing for Results	8
Logic Model for Canadian Heritage	8
Accountability and Performance Measurement	8
Priorities, Objectives and Commitments	10
Conclusion	17
Appendix A: Consultations	18
Appendix B: Explanation of the Six Federal Goals	20



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761114654296>

Message from the Minister

As Minister of Canadian Heritage and Status of Women, and on behalf of my colleagues, Peter Van Loan, Minister for Sport; David Emerson, Minister for the Vancouver-Whistler Olympics; and Josée Verner, Minister for La Francophonie and Official Languages, I am pleased to present Canadian Heritage's *Sustainable Development Strategy* (SDS) for 2007-2009.

Over the last twenty years, the concept of sustainable development has evolved. Beginning with a focus on environmental and "green" issues, sustainable development has come to mean balancing economic, social, cultural and environmental interests so as to sustain the well-being of current and future generations and their communities.

To meet these challenges, concrete, measurable action is required. That is why Canadian Heritage's commitment to sustainable development in SDS 2007-2009 will focus on the area of environmental impacts and building a practical framework for action.

Key to this commitment will be to improve the way Canadian Heritage manages for sustainable development outcomes. Enhancing governance structures and accountability measures, and ensuring that the impact of its decisions and activities are fully considered will be a top priority.

To achieve this, SDS 2007-2009 will draw on experiences from the first three strategies, as well as the guidance provided by the Commissioner of

the Environment and Sustainable Development.

However, Canadian Heritage also recognizes that it has something unique to offer beyond environmental impacts. Opportunities for cultural and civic participation are important to sustainable communities as are clean air and water and prosperous economies. The *Sustainable Development Strategy 2007-2009* highlights the ongoing opportunities for the Department to provide federal leadership in recognizing and understanding the cultural dimensions of sustainability.

I am pleased that this strategy is guided more than ever by over-arching federal goals to ensure consistency and targeted actions across the Government of Canada. In this way, we are contributing to the Government's collective commitment to build a strong, modern and sustainable Canada.



Beverley J. Oda
Minister of Canadian Heritage
and Status of Women



Executive Summary

In accordance with the Government of Canada's objectives, Canadian Heritage's fourth *Sustainable Development Strategy* (SDS 2007-2009) focuses on ensuring that the environmental impacts of its decisions are understood, weighed and appropriately addressed.

To this end, the Strategy makes its first priority to institute effective governance structures and management measures. Actions described in SDS 2007-2009 will be consistently monitored on an ongoing basis by senior officials, and accounted for. Baseline data will be collected and progress will be measured. Advances made – whether in improvements to operational practices or increased capacity to undertake strategic environmental assessments of programs and policies – will be documented and communicated to employees and to the public. Canadian Heritage sees this approach to SDS management as essential for reaching the next level of sustainable development practice.

In addition, SDS 2007-2009 underscores the unique contribution that Canadian Heritage makes in the area of sustainable communities

and in particular the essential role that culture plays to sustain them. The Department's activities relate to arts and culture; national celebrations and citizenship; cultural industries such as broadcasting, sound recording, publishing, film and new media; multiculturalism; official languages; Aboriginal communities; and sport. Working in these areas, Canadian Heritage strengthens the cultural vitality of communities and the country, and demonstrates the importance of culture to the sustainability equation. Moreover, Canadian Heritage sees itself as providing a critical expertise within government to help decision-makers incorporate culture into their sustainable development thinking.

Finally, SDS 2007-2009 advances earlier departmental sustainable development strategies in the area of the greening of operations and the integration of environmental considerations in program and policy areas. Actions in SDS 2007-2009 contribute to a focused set of government-wide goals and should be understood in the broader federal context.

Introduction

Sustainable Development Strategy 2007-2009 (SDS 2007-2009) of Canadian Heritage is the fourth such strategy that the Department has prepared. SDS 2007-2009 takes its lead from government-wide federal efforts to provide greater focus on key environmental objectives, and to address a number of outstanding governance challenges

faced by federal organizations. SDS 2007-2009 also re-asserts the commitment of Canadian Heritage to advance sustainable communities by contributing to their well-being and cultural vitality. To this end, measuring social and cultural outcomes remains among the key considerations for SDS 2007-2009.

Canadian Heritage and Sustainable Development

Departmental Profile

The role and responsibilities of the Department of Canadian Heritage are laid out in the *Department of Canadian Heritage Act* (1995), which accords the Minister of Canadian Heritage jurisdiction over areas relating to “Canadian identity and values, cultural development, and heritage.” Specific responsibilities as defined in the act include:

- the promotion of a greater understanding of human rights, fundamental freedoms and related values;
- multiculturalism;
- the arts, including cultural aspects of the status of the artist;
- cultural heritage and industries, including performing arts, visual and audio-visual arts, publishing, sound recording, film, video and literature;
- the encouragement, promotion and development of sport;
- the advancement of the equality of status and use of English and French and the enhancement and development of the English and French linguistic minority communities in Canada;
- state ceremonial and Canadian symbols;
- broadcasting, except with respect to spectrum management and the technical aspects of broadcasting;

- the formulation of cultural policy, including the formulation of cultural policy as it relates to foreign investment and copyright;
- the conservation, exportation and importation of cultural property; and
- national museums, archives and libraries.

The Department of Canadian Heritage's mission is to contribute to a cohesive and creative Canada in which all Canadians have opportunities to participate in the country's cultural and civic

life. The Department's two interrelated strategic outcomes are:

- Canadians express and share their diverse cultural experiences with each other and the world; and
- Canadians live in an inclusive society built on intercultural understanding and citizen participation

The Department is staffed by approximately 2,300 employees (in 2006) who are housed in 53,230 m² of third party managed space in 27 locations across the country.

Departmental SDS Vision

The Department of Canadian Heritage has learned a great deal since tabling its first *Sustainable Development Strategy* in 1997. When the Brundtland Commission in 1987 first defined sustainable development as "development that meets the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs", it was drawing a link between environmental degradation, poverty and development. Over the years, we have learned that the achievement of sustainable development is dependent on social and cultural factors as much as environmental and economic ones.

As a result, Canadian Heritage has designed its past SDSs by considering the social and cultural aspects of sustainable development, while acknowledging that they are far less well understood than economic or environmental ones. The most recent iterations of the Department's *Sustainable Development Strategy* have emphasized the leadership role that Canadian Heritage would play in improving our knowledge base in this area of cultural sustainability.

For SDS 2007-2009, Canadian Heritage will focus on the two most meaningful thrusts of sustainable development for the Department, ie. the environmental and cultural aspects. The

Department continues to see a role for itself as a leader in understanding the social and cultural aspects of sustainable development. Canadian Heritage is committed to pursuing an analysis that will assist government, communities and decision-makers to identify the cultural elements that contribute to sustainable development, and to know how to evaluate and measure this contribution.

At the same time, the vision of SDS 2007-2009 aims to be clear and focused, and provide meaningful guidance to departmental officials to improve the environmental impact of the department's activities. That is, SDS 2007-2009 focuses on its environmental footprint. While Canadian Heritage is not among the federal organizations that have a large influence on environmental management, it nonetheless can improve the way it manages its activities vis-à-vis the environment. A key improvement will be to communicate with employees and other federal colleagues, to encourage a culture of SD awareness and willingness to act. In this way, the Department accepts its part in contributing to the overall leadership role that the Government of Canada is playing in demonstrating responsible environmental stewardship.

Issue Scan

Compared to many other types of organizations and businesses, Canadian Heritage's environmental footprint is relatively small. The physical space that the department occupies for executing its responsibilities is limited to a total of 53,230 m² nation-wide, which is managed by the Department of Public Works and Government Services (PWGSC).

PWGSC is responsible for building maintenance (carpets, water, lighting, heating, ventilation and air conditioning) and Canadian Heritage is responsible for all aspects of the use of space. PWGSC oversees facilities contracts, and the Department insists that these contracts include stipulations of requirements for the use of non-toxic, low- to zero-emission and earth friendly products such as carpets, glue, paint, cleaning and other maintenance chemicals.

Canadian Heritage influences the type of technology deployed in its space, such as environmentally friendly smart lighting and electronic climate controllers for energy efficiency. The Department not only deploys waste recycling programs, but encourages the systematic expansion of these programs to include battery and toner cartridge recycling as well.

As a federal entity, it is important to remember that the Department of Canadian Heritage makes no direct policies regarding the environment or the management of natural resources. Still, Canadian Heritage has impacts on the environment in a few key ways.

Operations

- use of space in building facilities
- procurement of goods and services
- use of paper and other office supplies
- travel of employees
- management of departmental fleet (10 vehicles)
- coordination of events

Policies & Programs

- through engagement with individuals, communities, organizations and institutions in a variety of ways, including with investments that implicate travel, event management and infrastructure development

In addressing these impacts, Canadian Heritage has determined that it will have the most significant positive effect by further enhancing its efforts toward green operations and by implementing a systematic process for strategic environment assessments in policy and program areas, where warranted.

Beyond mitigating its environmental impacts, the Department has two other types of activities that it can pursue related to sustainable development, under a theme of Knowledge Development and Communications. First, through research and policy analysis in the domain of cultural sustainability, Canadian Heritage is capable of enriching the federal knowledge base about sustainable public policy. Second, through communications activities, Canadian Heritage can expand employee understanding of how to identify and integrate sustainable development principles. For example, promotion of public transit use or encouragement toward double-sided printing and photocopying of documents can be expected to lead to greater appreciation of the need for sustainable development measures in the Canadian Heritage workplace.

Finally, Canadian Heritage recognizes that it has had difficulty in the past to establish the appropriate management processes and baseline data to be able to monitor progress on sustainable development accomplishments. Challenges have included the absence of permanent monitoring functions to evaluate and report on progress in achieving SDS goals. More generally, changes include addressing management gaps with several measures for ensuring regular coordination, senior executive oversight, clarity of accountability expectations and the maintenance of necessary data.

Contributing to a Government-wide Approach

Six Federal Goals

In order to make progress on sustainable development, it is important to recognize that no federal department acts alone. Progress will be significantly enhanced if all partners across the Government of Canada act in a concerted fashion, toward consistent goals. This fourth round of SDSs has implemented lessons learned from previous strategies and is significantly more precise in ensuring federal coherence. For this reason, Canadian Heritage's SDS 2007-2009 is guided by a focused list of six federal goals. These goals shape the commitments that every federal department and agency undertakes with their SD strategies.

The goals fall within two broad categories: improvements to environmental quality and improvements to management practices.

The environmental quality goals focus on:

- Clean water
- Clean air
- Reduction of greenhouse gas emissions

The sustainable development management goals focus on:

- Sustainable communities
- Sustainable development and use of natural resources
- Governance for sustainable development

A more detailed explanation of what is meant by the six federal goals can be found in Appendix B.

Greening of Government Operations

In April 2005, the Office of Greening Government Operations (OGGO) was created in Public Works and Government Services Canada (PWGSC) to lead and facilitate the implementation of a government-wide approach to the greening of government activities. OGGO works closely with Environment Canada (EC) and the Treasury Board Secretariat (TBS) as well as with six interdepartmental steering groups representing key operational sectors. These groups help set the agenda for government-wide action and facilitate the sharing of information and development of enabling tools.

The Deputy Ministers' Policy Committee for the Environment and Sustainability provides oversight to the greening of government operations initiative, while the associate deputy ministers of PWGSC, EC and TBS provide senior-level direction. This governance structure helps ensure that the initiative is given the appropriate level of leadership so that there is a solid foundation for government-wide coordination, collaboration and links to other government priorities.

In 2006, the OGGO released its *Greening Government Operations Guidance for Organizations Developing Sustainable Development Strategies*

(2007-2009). This document is designed to ensure federal coherence across a focused range of government-wide greening priorities, and it encourages all departments to reflect its recommended commitments and targets. The *Greening Government Operations* guide underlines three key priorities for the SDS 2007-2009 of every department, while recognizing that the three priorities will not apply equally to all departments, depending on mandates and activities. The three priorities are:

1. Building Energy

Goal: To be a leader in the reduction of greenhouse gas and other air emissions through the optimization of energy efficiency and conservation, and the implementation of renewable energy technologies

2. Vehicle Fleet

Goal: To be a leader in fleet management, so that planning, acquiring, managing and disposing of vehicles minimize negative effects on the environment

3. Green Procurement

Goal: To be a leader by integrating environmental performance considerations into procurement including planning, acquisition, use and disposal

SDS 2007-2009 for Canadian Heritage reflects the priorities and recommendations outlined in the *Greening Government Operations* guidance document. This Strategy is also informed by the Federal House in Order (FHIO) initiative, the Government of Canada's plan for reducing greenhouse gas (GHG) emissions within its own operations. To encourage emissions reductions within federal government operations, all departments, agencies and Crown corporations have been challenged through the FHIO to undertake a GHG reduction program of their own design. The Government of Canada is also expected to show leadership by taking concrete action to reduce emissions associated with employee commuting, business travel and taxi use.

Strategic Environmental Assessments

In 2004, the *Guidelines for Implementing the Cabinet Directive on the Environmental Assessment of Policy, Plan and Program Proposals* were published. The directive and guidelines for implementation re-affirmed the government's commitment to sustainable development, and asserted that in order to "make informed decisions in support of sustainable development, decision makers at all levels must be able to integrate economic, social and environmental considerations."

The environmental assessment of policy, plan and program proposals, also known as strategic environmental assessment (SEA), is an important part of integrated decision making because it generates information about potential environmental effects that can be used to inform the development of policies, plans and programs. Through SEA, the potential environmental implications of a proposal can be considered at the earliest possible stage and allow for the consideration of mitigation measures and alternatives.

The Cabinet directive further underlines that "ministers expect a strategic environmental assessment of a policy, plan or program proposal to be conducted when the following two conditions are met:

1. the proposal is submitted to an individual minister or Cabinet for approval; and
2. implementation of the proposal may result in important environmental effects, either positive or negative."

SDS 2007-2009 considers the importance of SEA within management measures at Canadian Heritage, and has incorporated commitments to facilitate a more systematic inclusion of SEAs wherever appropriate.

Managing for Results

Logic Model for Canadian Heritage

A logic model is a valuable tool for understanding how activities and objectives are connected to desired outcomes. Figure 1 illustrates the logic model for the management of SDS 2007-2009 at Canadian Heritage. It demonstrates how department-specific objectives and activities to be undertaken are expected to connect with

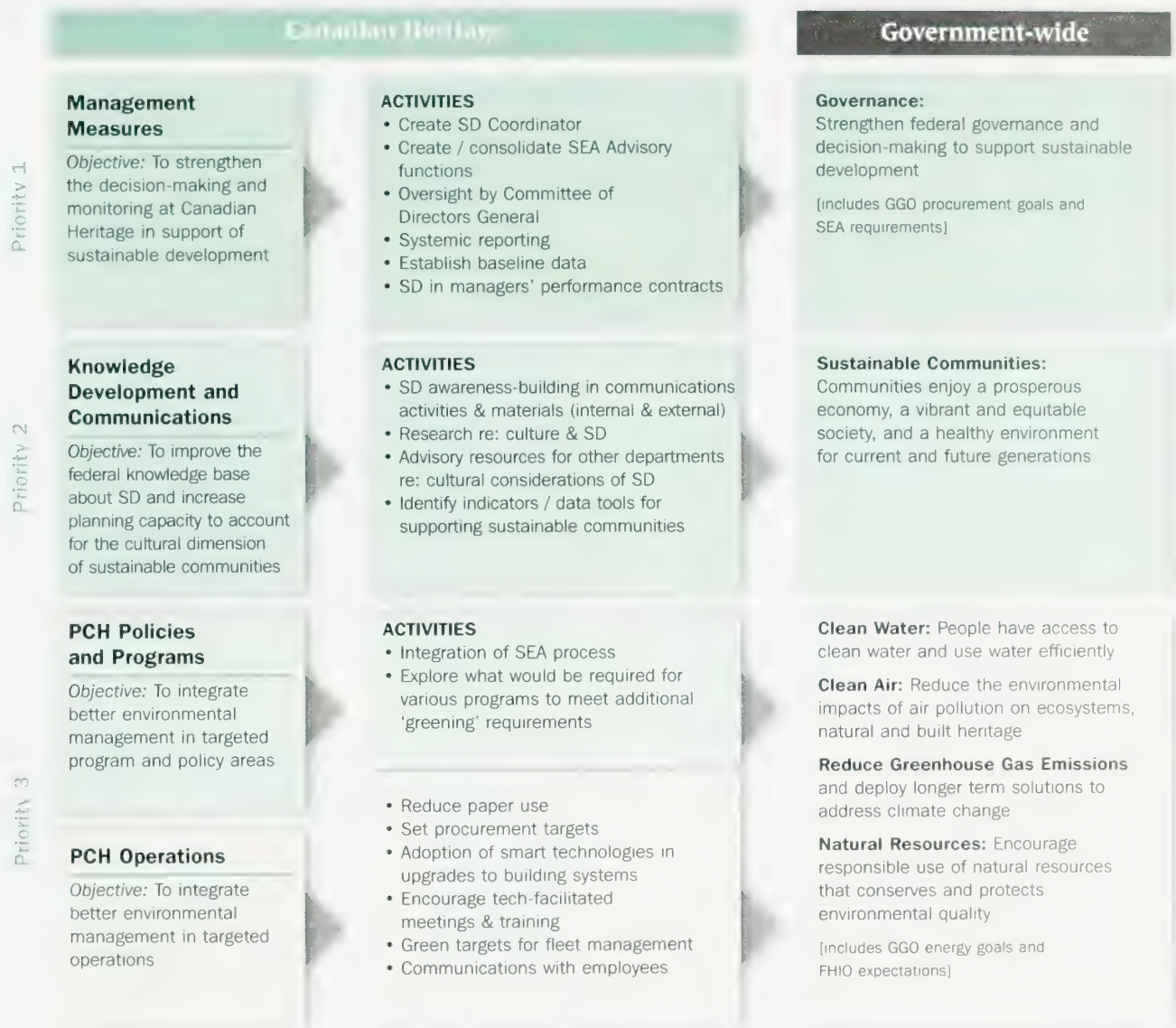
the six areas of priority for government-wide outcomes, and it highlights where outcomes will intersect with other government-wide results, such as those defined by the Greening of Government Operations (GGO) guidelines and the Federal House in Order (FHIO) initiative.

Accountability and Performance Measurement

The most significant feature of SDS 2007-2009 compared to past strategies is the emphasis that Canadian Heritage will place on establishing coordination resources, oversight mechanisms and monitoring data. By putting these management measures into place, SDS 2007-2009 will lay the necessary foundations for efficient and accountable integration of sustainable development principles in areas where impact will be greatest.

In addition to strengthening governance as a priority, SDS 2007-2009 advances accountability on SD initiatives by being clear and practical about performance measures and by establishing realistic timeline targets. The Strategy further anticipates that senior executive engagement will provide opportunities for enhancement of goals and updating of targets throughout the strategy period; this is also considered in the way performance expectations are outlined.

Figure 1: Canadian Heritage Sustainable Development (SD) Logic Model



Priorities, Objectives and Commitments

Priority 1: Improve Management Measures

Rationale

In the 2006 Report of the Commissioner of the Environment and Sustainable Development, Canadian Heritage was identified as one of the departments where it was found that “minimal demonstrable effort had been made to plan, implement, and monitor achievement of the [examined] commitment.” While the report also referred to actions taken by Canadian Heritage as encouraging examples of federal progress, having

demonstrated integration of sustainable development as part of operational planning in federal coordination for the 2010 Olympic and Paralympic Winter Games, the report nonetheless highlighted departmental weaknesses in monitoring SD commitments. The first priority for advancing sustainable development at Canadian Heritage is therefore to focus on management measures and governance structures.

Objective: To strengthen the decision-making and monitoring at Canadian Heritage in support of sustainable development

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Implementation of SDS commitments is supported and monitored in the Department	1. Creation of the position of an SD Coordinator to be responsible for managing the implementation and monitoring of commitments	1. Existence of an SD Coordinator, by May 2007, who will be responsible for developing and monitoring the SDS actions below, as well as preparing the identified reports	6.1.1
	2. Identification of a committee of Directors General (DGs) that will be responsible for overseeing progress on the SDS	2. Report on SDS submitted twice annually to a committee of DGs for discussion, review and follow-up action as needed	6.1.1
	3. Continued inclusion of progress reports on SDS commitments within departmental planning documents, e.g. Report on Plans and Priorities (RPP); Departmental Performance Report (DPR)	3. SDS progress appears in RPP and DPR with references to specified actions and performance measures, beginning with RPP for 2007-08	6.1.1

Objective: To strengthen the decision-making and monitoring at Canadian Heritage in support of sustainable development (*continued*)

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Implementation of SDS commitments is supported and monitored in the Department (<i>continued</i>)	4. Sustainable development objectives are integrated into managers' annual performance contracts	4. Managers' performance contracts include SD expectations for managing staff, by December 2007	6.1.2
	5a. An overview of departmental areas that award contracts through requests for proposals (RFPs) and that stipulate environmental standards in criteria is prepared and updated annually for Departmental management and the public	5. Annual report of RFPs and service contracts with environmental criteria is made available on the department's web site, including annual accounting of total investments awarded to contracts meeting specified environmental standards	6.1.1
	5b. In preparations for assuming custodianship of the 3 facilities of the Canadian Conservation Institute (CCI), the department will determine if service contracts can stipulate environmental standards.		
Canadian Heritage officials are equipped with the necessary information to integrate SD considerations in decision-making	6. Baseline data is established across a range of activities and operations, such as: consumption of water and paper in Canadian Heritage facilities, travel and public transit use by employees, production of waste, and energy usage * Note: for CCI facilities that are currently undergoing renovations, baseline data can be determined beginning in 2008, once the laboratories are fully operational, and the number of individuals using the facilities has stabilized	6. First report on baseline data included with update to DGs, by September 2007	6.1.2

Objective: To strengthen the decision-making and monitoring at Canadian Heritage in support of sustainable development (*continued*)

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Canadian Heritage officials are equipped with the necessary information to integrate SD considerations in decision-making (<i>continued</i>)	7. An inventory of current departmental practices and initiatives in support of sustainable development is shared with departmental staff and managers	7. Analysis of SD-supportive practices throughout the department is undertaken, with Report circulated to staff by September 2007	6.1.2
	8. Resources are allotted to establish advisory functions in the Department in support of Strategic Environmental Assessments and their appropriate application, including by consolidating and building awareness of access to these and other environmental assessment services	8. An officer is appointed and announced departmentally to perform the functions of departmental SEA Advisor for new policy and program development (by May 2007)	6.1.2

Priority 2: Enhance Knowledge and Awareness about Sustainable Communities

Rationale

Beyond governance challenges, Canadian Heritage faces difficulty measuring the social and cultural factors that contribute to sustainable development. Proponents of sustainable development acknowledge the social/cultural pillars of sustainability, but recognize at the same time that they are not well understood and difficult to evaluate. Measurement challenges become even more problematic when decision-makers are

called upon to make trade-offs between environmental, economic, social and cultural outcomes. As a result, social and cultural aspects are often undervalued in such calculations, and sustainable communities more difficult to achieve. The measurement of social and cultural factors is something that Canadian Heritage will seek to address, both in its responsibility to advance sustainable development and also in the performance of its mandated duty.

Objective: To improve the federal knowledge base about SD and increase planning capacity to account for the social and cultural dimensions of sustainable communities

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Improved federal capacity to identify, evaluate and integrate social and cultural considerations in developing new policies and programs for communities	9. Advance research and review of literature that analyses the relationship between culture and sustainable communities	9. Creation and dissemination of new research products about culture and sustainable communities	4.1.1
	10. Develop culture-based indicators and/or data tools for evaluating sustainable communities	10. A list of indicators or data tools, by 2009	4.1.1
	11. Provide advisory resources for other departments, assisting with integrating social and cultural considerations of SD	11. Integration of PCH advice and data in other departments' policy & program development, reflecting social / cultural considerations for sustainable communities	4.1.1
	12. Actively communicate with employees and other federal officials about findings and debates on the subject of sustainable communities	12. Number of occasions in which Canadian Heritage supports and advances discussion and reflection about the role of culture in supporting sustainable communities	4.1.1

Priority 3: Operate in a More Environmentally Friendly Manner

Rationale

Canadian Heritage has a variety of opportunities to improve the environmental impacts of its activities. The efforts to increase government-wide coherence and focus will enable Canadian Heritage to demonstrate the extent to which the

Department plays its part in supporting federal leadership in environmental management. This is a central factor in advancing sustainable development as a national policy, and is expected of all federal organizations.

Objective: To integrate better environmental management in departmental policies, programs and operations

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Programs and policies are informed by strategic environmental assessments (SEAs) and mitigate negative impacts to the extent possible, wherever environmental impacts are significant	13. SEA process is integrated systematically in program and policy development, wherever appropriate	13a. Number of units seeking advice on SEA 13b. Number of SEAs conducted for new policy, plans and programs	Goal 1 Goal 2 Goal 3 Goal 5
Environmental impacts of Canadian Heritage's internal operations are reduced where possible	14. Double-sided printing is set as default and encouraged in print & copy machines	14. Reduction in paper use as measured by amount of paper purchased per capita	5.3.1
	15. Technology-facilitated meetings and training sessions are encouraged as alternatives to travel and greenest possible choices in transportation options are encouraged, as appropriate to time and distance considerations	15. Per cent of meetings and training sessions conducted with technology assistance for participants in multiple locations;	3.3.1
	16. Smart technologies will be adopted in building upgrades to reduce emissions and water consumption, and to enhance fuel efficiency	16. Per cent of new environmentally-friendly / low emissions equipment and facilities accessories that are integrated in building upgrades when such upgrades occur	3.2.2 3.3.1

Objective: To integrate better environmental management in departmental policies, programs and operations
(continued)

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Environmental impacts of Canadian Heritage's internal operations are reduced where possible (continued)	17. Vehicle purchases to replace the department's fleet will have 15% greater energy efficiency (from 2002-03 levels, or best available data), and all gasoline purchased for road vehicles will be ethanol blended where available and where feasible	17. Annual per cent ratio of ethanol blended fuel acquired against regular fuel	3.3.1
	18. Canadian Heritage will work with PWGSC to establish targets and the means to measure the reduction of GHG emissions from its office spaces (Note: this action includes recognition of the limitations of Canadian Heritage to act as a tenant without support from the custodian department)	18. Annual report on the per cent reduction in GHG emissions across the department's building spaces (*Note: CCI facilities will be evaluated once renovations are completed and baseline measures can be established, beginning in 2008)	3.3.1
	19. As part of the assumption of custodianship (2007-08), Canadian Heritage (Canadian Conservation Institute – CCI) will be developing a plan, including service standards, for managing its facilities. Baseline data will be established once the renovations to CCI's main facility are complete and CCI has been fully functional for at least a year.	19. Plan developed and submitted to DG Committee that oversees SDS, in order to update SDS targets accordingly and reflect the Department's new role as custodian of CCI facilities	Goal 1 Goal 2 Goal 3

Objective: To integrate better environmental management in departmental policies, programs and operations
(continued)

Desired Outcome	Actions	Performance Measures	Link to Government-wide Goals
Environmental impacts of Canadian Heritage's internal operations are reduced where possible (continued)	20a. Procurement, at all levels, will consider and include (where plausible and practical) environmentally friendly clauses and stipulation of expected results in acquisition processes and practices	20. Instances of environmentally friendly clauses or stipulations in procurement documents for goods and services	6.1.2
	20b. Canadian Heritage's corporate procurement system (SAP) will track green purchases and suppliers	20b. Per cent increase in green purchases and use of green suppliers from baseline set at beginning of 2006/07	
	21. All procurement personnel will receive green procurement training, if not already completed	21. Report annually on the percentage of procurement community trained	6.1.2
Employees at Canadian Heritage are informed about the importance of sustainable development to their work and how they can improve the environmental impacts of their actions	22. Actions taken to improve the environmental impacts of programs, policies and operations (see actions 13-21) are accompanied by a communications strategy for employees	22. Number of focused communications materials and activities that raise awareness about actions 13-21	Goal 1 Goal 2 Goal 3 Goal 4 Goal 5 Goal 6
	23. Public transit use and alternate commuting choices are promoted, including through awareness-building about the department's participation in the OC Transpo ECOPass Program	23a. Number of communications materials and activities about commuting alternatives	Goal 3
		23b. Number of Canadian Heritage employees participating in the ECOPass Program	
		23c. Per cent of employee travel / commuting by public transit or other green choices (e.g. carpooling, cycling, walking) in relation to single-person automobile travel	

Conclusion

SDS 2007-2009 is a stepping stone, reflective of the lessons the Department has learned to-date and anticipatory of further progress that will be expected down the road. This Strategy represents a small piece in a very large puzzle that aims to bring previously hidden impacts – social, cultural, environmental and economic – into public light and increase environmental consciousness among

business and decision-makers in Canada. Readers are invited to consult the Government of Canada's information resources that shed further light on this effort and its relationship with other sustainable development initiatives. For information, please visit: www.sdinfo.gc.ca.

Appendix A: Consultations

Canadian Heritage conducted consultations with managers across the organization who have responsibility for operational oversight, program delivery and policy development. Particular effort was made to consult with managers who deal with key areas of environmental impact identified in the issue scan. The expertise of these managers in working with and reflecting the needs of their clients and partners was recognized as vital to ensuring realistic SDS commitments. Recall that the issue scan highlighted a few key areas of environmental impact, namely:

Operations

- use of space in building facilities
- procurement of goods and services
- use of paper and other office supplies
- travel of employees
- management of departmental fleet (10 vehicles)
- coordination of events

Policies & Programs

- through engagement with individuals, communities, organizations and institutions in a variety of ways, including with investments that implicate travel, event management and infrastructure development

Several important messages emerged from the consultations, and are reflected in the approach adopted by SDS 2007-2009.

Key Messages from the Consultations:

- Improving governance structures and capacity to manage SDS outcomes effectively will respond to the Commissioner of the Environment and Sustainable Development and address the Department's greatest weakness in making further SD progress; this should be the top priority.
- Monitoring progress on sustainable development can be resource-intensive and requires the support of management to achieve the appropriate balance between committing adequate resources and meeting expected results.
- Caution must be exercised in making commitments to *reduce* activities, when it is not yet clear from the data that current practices are excessive or inappropriate; more specific reduction targets may be set only once the Department has established and evaluated its baseline data.
- Canadian Heritage has a distinct opportunity with regard to sustainable communities, since this is an area that directly concerns the department's mandate and policy development; while it would be inappropriate to monitor the evolution of this concept in the same way that environmental targets are monitored, Canadian Heritage nonetheless has an important role to play in improving federal understanding of sustainable communities and their social-cultural dimensions.

- The Department has already implemented numerous measures for enhancing its sensitivity to the environment, though awareness of such measures is not as high as it could be because they have not been captured in a consolidated form or promoted; increasing awareness of existing measures will be as important as making progress on new commitments, and various survey tools can be used to evaluate awareness at appropriate times.
- It is better to adopt measures that are systematic and that help provide overall corporate guidance, rather than project-based initiatives that perpetuate an *ad hoc* approach on a case-by-case basis.
- The extent of applicability of environmental mitigation efforts will vary from program to program and activity to activity, depending on numerous factors such as scope of impact, financial reasonableness, logistical feasibility and intensity of risk; corporate guidelines should assist managers in making responsible decisions about when to apply environmental assessments and how to do it effectively in consideration of the nature of the activity.

Appendix B: Explanation of the Six Federal Goals

Goal 1: Clean Water

Clean and secure water for people, marine and freshwater ecosystems

The importance of maintaining high quality and secure quantities of water cannot be overstated. In economic terms, the availability of clean water is vital to Canada's prosperity. In environmental terms, water is the lifeblood of the planet. In social terms, water is an essential part of our lives, culture and identity. Without a steady supply of water, all life would cease to exist.

Clean water is also important for the health of our ecosystems; without it, all other components of the ecosystem, such as land, air and living things, will be negatively impacted.

The cleanliness and security of water in Canada are compromised when pollutants are introduced

(such as fertilizer chemicals, sewage and other nitrate- and phosphate-based substances), when wastewater systems are inadequate or fail, or as a result of various natural and industrial processes (such as construction, logging, urbanization, farming / the wash-off of plowed fields, and the erosion of river banks.) In addition, Canadians are the second largest consumers of urban domestic water in the world¹, and this overuse is recognized as a threat to the sustainability of water supplies and to the Canadian economy.

The Government-wide framework for contributing to the goal of CLEAN WATER focuses on:

Objective 1.1: People have access to clean water

1.1.1 Water pollution is reduced

1.1.2 Drinking water quality and wastewater management is improved, such as on federal lands and First Nations reserves

Objective 1.2: People use water efficiently

1.2.1 Water efficiency and sustainable water use is improved

Objective 1.3: Conserve and protect aquatic ecosystems (marine and freshwater) and biodiversity

1.3.1 Marine and freshwater resources are protected and continue to support ecosystems and biodiversity

1.3.2 Knowledge of water resources is increased

¹ Government of Canada. (2003) *Water and Canada: Preserving a Legacy for People and the Environment*.
<<http://www.ec.gc.ca/Water/en/info/pubs/wwf/watercanada.pdf>>

Goal 2: Clean Air

Clean air for people to breathe and ecosystems to function well

Clean air is vital to Canadians. The direct relationships between clean air and quality of life today and in the future are evident.

Air pollution, smog and acid rain are causing increasing strain on Canadian ecosystems, and are having more and more detrimental effects on Canadians, especially those living in cities. According to a study of eight Canadian cities, Health Canada estimated that 5,900 premature deaths can be attributed to air pollution annually.² Acid depositions, from both domestic and international sources, pose a serious threat to our lakes, forests, and biodiversity, thus harming

our soils, water, vegetation, wildlife, and impacting the socio-economic well-being of Canadians. Canadian ecosystems have suffered from exposure to acid rain in the past and are struggling to recover.

Challenges to clean air are caused mainly by the effect of unclean fuel combustion, including with reference to transportation vehicles, infrastructure design and industrial processes.

The Government-wide framework for contributing to the goal of CLEAN AIR focuses on:

Objective 2.1: Reduce the risks to human health and well-being caused by air quality

2.1.1 Emissions of and exposure to harmful indoor and outdoor air contaminants are reduced

Objective 2.2: Canada's clean air solutions support long-term competitiveness

2.2.1 Clean air solutions are supported and promoted (including market mechanisms and the development of environmental technologies)

Objective 2.3: Reduce the environmental impacts of air pollution on ecosystems, natural and built heritage

2.3.1 Threats to ecosystems, natural, and built heritage, from the effects of air pollution are reduced and mitigated

Goal 3: Reduce Greenhouse Gas Emissions

Greenhouse gases pose particular threats to the environment. The most important greenhouse gases are: water vapour, carbon dioxide, methane, nitrous oxide and ozone. All these can be produced in excessive amounts as a result of human and industrial activities, such as fuel combustion, fuel extraction, pollutant production and

processes of decay. One of the largest contributors to greenhouse gas emissions is transportation – both passenger vehicles and freight.

The Government-wide framework for contributing to the goal of REDUCING GREENHOUSE GAS EMISSIONS focuses on:

² Judek, S., B. Jessiman, D. Stieb, (2004) Air Health Effects Division, Health Canada and R. Vet, Meteorological Service of Canada, Environment Canada. *Estimated Number of Excess Deaths in Canada Due to Air Pollution*. <http://www.hc-sc.gc.ca/ahc-asc/media/nr-cp/2005/2005_32bk2_e.html>

Objective 3.1: Increase resilience to a changing climate

- 3.1.1 Impacts of climate change are understood and vulnerability is reduced
 - 3.1.2 Canadians adapt to a changing climate
-

Objective 3.2: Develop and deploy longer term solutions to address climate change

- 3.2.1 Support for clean technologies is provided (such as building, transportation, and industrial processes)
 - 3.2.2 Renewable and clean energy is promoted
-

Objective 3.3: Mitigate and reduce emissions that contribute to climate change

- 3.3.1 Emissions are reduced
-

Goal 4: Sustainable Communities

Communities enjoy a prosperous economy, a vibrant and equitable society, and a healthy environment for current and future generations

The quality of life in Canadian communities is a reflection of the social well-being of its citizens, the strength of the economy, and the quality of the natural environment. Canada's continued prosperity and competitiveness relies on the fostering of sustainable communities.

Sustainability issues cut across the range and diversity of Canadian communities, including urban, Aboriginal, rural, northern, and remote communities. Many communities are undergoing

unprecedented change and are facing both complex social, environmental, cultural and economic challenges as well as emerging opportunities.

The Government-wide framework for contributing to the goal of SUSTAINABLE COMMUNITIES focuses on:

Objective 4.1: Maintain and foster social well-being within communities

- 4.1.1 Communities are well positioned to advance sustainable social development
-

Objective 4.2: Encourage vibrant, competitive local economies

- 4.2.1 Communities are well positioned to adapt and to maintain or generate
-

Objective 4.3: Promote a high level of environmental quality in communities

- 4.3.1 Canadian communities are actively engaged in sound environmental and natural resource management practices, stewardship initiatives, and biodiversity conservation.
 - 4.3.2 Risks to human and ecosystem health from harmful substances are reduced (including clean up of federal contaminated sites)
-

Goal 5: Sustainable Development and Use of Natural Resources

The natural resource sectors play a key role in Canadian society. Canada's landmass and resources are a distinctive part of our social fabric – they form part of the Canadian identity, and provide enjoyment and benefits, recreationally and culturally. Natural resources perform a series of vital functions on which the health and well-being of Canadians depend, including air and water purification, natural pest control, plant growth and flood control.

Canada's natural resource sectors are a major engine of economic development and job creation. For example, in 2003, the mineral, forest and energy sectors represented 12.6% of Canada's GDP and provided direct employment to 995,000 people.³ Thousands of Canadian communities depend on a productive resource base and healthy ecosystems for their employment in the resource industries, tourism or recreation. Appropriate

management of Canada's rich natural resources will support Canada's long-term competitiveness, resource and labour productivity, and employment levels.

The country's abundant natural resources provide inherent environmental benefits as part of diverse functioning ecosystems. The conservation and protection of the variety of species, their genetic health and the ecosystems of which they are a part is therefore essential to the stability and sustainability of life and livelihoods. As such, Canada's natural resources contribute fundamentally to the earth's supply of clean water, clean air, climatic stability and productive soils.

The Government-wide framework for contributing to the goal of SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND USE OF NATURAL RESOURCES focuses on:

Objective 5.1: Reduce adverse effects on ecosystem and public health from the use of resources

5.1.1 Integration of knowledge about health and environmental effects into decisions is increased.

Objective 5.2: Maintain and strengthen the competitiveness of the Canadian economy through the sustainable development and use of natural resources

5.2.1 Sustainable consumption and production of natural resources is promoted

Objective 5.3: Encourage responsible use of natural resources that conserves and protects environmental quality

5.3.1 Environmentally sustainable use of natural resources is promoted.

³ Natural Resources Canada. (November 2004) *Important Facts on Canada's Natural Resources*.
<http://www.nrcan.gc.ca/statistics/Important%20fact_Eng.pdf>

Goal 6: Strengthen Federal Governance

and decision-making to support sustainable development

As one of the largest service providers, landowners and employers in the country, the federal government has a significant range of opportunities to demonstrate and apply principles of corporate responsibility and leadership in the context of sustainable development. The 2006 Report of the Commissioner of the Environment and Sustainable Development highlighted the ongoing gaps found in many departments where efforts to plan and monitor for progress could be improved.

The federal government is also a significant purchaser in Canada. By integrating the application of environmental performance considerations in its procurement process, the federal government is in a position to reduce the environmental impacts of its operations and promote environmental stewardship. The focus of the Green Procurement Policy (effective April, 2006) supports the federal government in targeting specific environmental outcomes where procurement

can effectively be used to mitigate the impact of environmental issues such as climate change and can also support the federal sustainable goals. Where decisions are made to move forward on realizing specific environment outcomes through procurement, it is expected this will:

- demonstrate environmental leadership and influence industry and citizens to use environmentally preferable goods, services and processes;
- stimulate innovation and market development of, and demand for, environmentally preferred goods and services, making these available and mainstream for other sectors of society; and
- support emerging environmental technologies.

The Government-wide framework for contributing to the goal of STRENGTHENING FEDERAL GOVERNANCE focuses on:

Objective 6.1: Organizational structures and processes support meaningful and significant sustainable development objectives

- 6.1.1 SDS commitments are integrated into the key planning and reporting processes of departments and agencies
 - 6.1.2 Clear and effective governance mechanisms to integrate sustainable development in decision making e.g. SEA
-

Sixième but : Renforcer la gouvernance fédérale

et la prise de décisions fédérales pour appuyer le développement durable

Le gouvernement fédéral, à titre de plus important fournisseur de services, propriétaire foncier et employeur au pays, a devant lui toute une gamme de possibilités pour mettre en lumière et appliquer les principes de la responsabilité et du leadership collectifs dans le contexte du développement durable. Le rapport de 2006 de la Commission à l'environnement et au développement durable signalait des lacunes actuelles dans plusieurs ministères où les efforts de planification et de suivi des progrès laissent à désirer.

Le gouvernement fédéral est également un acheteur important au Canada. En intégrant l'application de paramètres sur le rendement environnemental dans son processus d'acquisition, le gouvernement fédéral est en mesure de réduire les incidences environnementales de ses opérations et de promouvoir l'intendance gouvernementale. La politique d'achats écologiques (qui est entrée en vigueur en avril 2006) appuie les efforts du gouvernement fédéral visant à cibler des résultats environnementaux précis là où les achats peuvent être utilisés efficacement pour atténuer les incidences des problèmes

Le cadre pangouvernemental vise à l'atteinte du but du RENFORCEMENT DE LA GOUVERNANCE FÉDÉRALE par la réalisation des objectifs suivants :

- illustre le leadership environnemental et influence l'industrie et les citoyens à utiliser des biens, services et processus préférables sur le plan environnemental;
- stimule l'innovation et le développement du marché et la demande pour les biens et services préférables sur le plan environnemental, rendant ces services disponibles et dominants pour les autres secteurs de la société; et
- appuie les nouvelles technologies environnementales.

Objectif 6.1 : Les structures et processus de l'organisation appuient les objectifs importants et significatifs du développement durable

- 6.1.1 Les engagements de la SDD sont intégrés aux processus clés pour la planification et la production de rapports des ministères et agences
- 6.1.2 Des mécanismes de gouvernance clairs et efficaces pour intégrer le développement durable au processus décisionnel: p. ex., l'évaluation environnementale stratégique

Cinquième but : Développement durable et usage des ressources naturelles

Les secteurs des ressources naturelles jouent un rôle clé dans la société canadienne. La masse terrestre et les ressources du Canada forment un élément distinctif de notre tissu social – elles constituent une dimension de l'identité canadienne et assurent une jouissance et une exploitation rentable de ces ressources, sur les plans récréatif et culturel. Les ressources naturelles déploient une série de fonctions vitales dont dépendent la santé et le bien-être des Canadiens, y compris la purification de l'air et de l'eau, la lutte naturelle contre les ravageurs, la croissance des plantes et la lutte contre les inondations.

Les secteurs des ressources naturelles du Canada constituent un moteur important du développement économique du pays et de la création d'emplois. En 2003, par exemple, les secteurs des mines, des forêts et de l'énergie représentaient 12,6 % du PIB du Canada et ont fourni un emploi direct à 995 000 personnes.³ Des milliers de collectivités canadiennes dépendent d'une base de ressources productive et d'écosystèmes sains pour leurs

emplois dans les industries des ressources, du tourisme ou des loisirs. Une gestion appropriée des riches ressources naturelles du Canada appuiera la compétitivité à long terme de notre pays, la productivité de ses ressources et de ses effectifs et ses niveaux d'emploi.

Les abondantes ressources naturelles du pays offrent des avantages environnementaux inhérents au sein d'écosystèmes actifs diversifiés. La conservation et la protection de la variété des espèces, leur santé génétique et les écosystèmes dont ils font partie est donc essentielle à la stabilité et à la durabilité de la vie et des moyens de subsistance. Les ressources naturelles du Canada contribuent ainsi fondamentalement à l'approvisionnement planétaire en eau propre, en air pur, de même qu'à la stabilité climatique et à la productivité des sols. Le cadre pangouvernemental contribue à l'atteinte du but du DÉVELOPPEMENT DURABLE ET DE L'USAGE DES RESSOURCES NATURELLES par la réalisation des objectifs suivants :

Objectif 5.1 : Réduire les effets nuisibles sur les écosystèmes et la santé publique découlant de l'utilisation des ressources

5.1.1 L'intégration de la connaissance sur la santé et les effets environnementaux est améliorée.

Objectif 5.2 : Conserver et consolider la compétitivité de l'économie canadienne à l'aide du développement durable et de l'utilisation des ressources naturelles

5.2.1 La consommation et la production durables des ressources naturelles sont encouragées

Objectif 5.3 : Encourager une utilisation responsable des ressources naturelles qui conservent et protègent la qualité de l'environnement

5.3.1 L'utilisation des ressources naturelles, durable sur le plan environnemental, est encouragée.

Ressources naturelles Canada. (novembre 2004) : Important Facts on Canada's Natural Resources. <http://www.nrcan.gc.ca/statistics/important%20fact_Eng.pdf>

Quatrième but : Des collectivités durables

Les collectivités profitent d'une économie prospère, d'une société vibrante et équitable et d'un environnement sain pour les générations actuelles et les générations futures.

nordiques et éloignées. Plusieurs collectivités vivent des changements sans précédent et font face à des défis sociaux, environnementaux, culturels et économiques complexes ainsi qu'à de nouvelles possibilités.

Le cadre pangouvernemental vise à atteindre le but des COLLECTIVITÉS DURABLES par la réalisation des objectifs suivants :

La qualité de vie des collectivités canadiennes est un reflet du bien-être de tous leurs citoyens, de la force de l'économie et de la qualité de l'environnement naturel. La prospérité et la compétitivité continues du Canada sont fondées sur la promotion des collectivités durables.

Les enjeux de durabilité transcendent la variété et la diversité des collectivités canadiennes, y compris les collectivités autochtones, rurales,

Objectif 4.1 : Maintenir et encourager le bien-être social au sein des collectivités

4.1.1 Les collectivités sont bien placées pour avancer le développement social durable

Objectif 4.2 : Encourager les économies locales vibrantes et concurrentielles

4.2.1 Les collectivités sont bien placées pour s'adapter et pour entretenir ou engendrer des activités économiques durables

Objectif 4.3 : Promouvoir un niveau élevé de qualité environnementale au sein des collectivités

4.3.1 Les collectivités canadiennes sont activement engagées à l'égard de pratiques solides de gestion des ressources environnementales et naturelles, d'initiatives d'intendance et de conservation de la biodiversité.

4.3.2 Les risques des substances nocives pour la santé humaine et des écosystèmes sont réduits (y compris l'assainissement des lieux contaminés fédéraux)

Troisième but : Réduction des émissions de gaz à effet de serre

Les gaz à effet de serre présentent des menaces sérieuses pour l'environnement. Les gaz à effet de serre les plus importants sont : la vapeur d'eau, les dioxydes de carbone, le méthane, l'oxyde nitreux et l'ozone. Tous ces gaz peuvent être produits en quantités excessives en conséquence d'activités humaines et industrielles, telles que combustion de carburants, l'extraction de carburants, les procédés de production polluants et les processus

de décomposition. L'un des facteurs les plus importants des émissions de gaz à effet de serre est le transport – tant le transport des marchandises que les véhicules de tourisme. Le cadre pangouvernemental vise l'atteinte du but de la RÉDUCTION DES ÉMISSIONS DES GAZ À EFFET DE SERRE par la réalisation des objectifs suivants :

Objectif 3.1 : Augmenter la résistance à un climat changeant

- 3.1.1 Les impacts des changements climatiques sont compris et la vulnérabilité est diminuée
- 3.1.2 Le Canada s'adapte à un climat changeant

Objectif 3.2 : Développer et appliquer des solutions à long terme pour lutter contre les changements climatiques

- 3.2.1 Le soutien pour les technologies propres est fourni (comme pour les édifices, le transport et les processus industriels)
- 3.2.2 L'énergie renouvelable et propre est encouragée

Objectif 3.3 : Atténuer et réduire les émissions qui contribuent aux changements climatiques

- 3.3.1 Les émissions sont réduites

Deuxième but : L'air pur

Air pur qui permet aux gens de bien respirer et qui assure que les écosystèmes fonctionnent bien

La pureté de l'air est un élément vital pour les Canadiens. Il y a des relations directes manifestes entre la pureté de l'air et la qualité de vie. La pollution de l'air, le smog et les pluies acides mettent de plus en plus en péril les écosystèmes canadiens, et ont des effets de plus en plus nocifs sur les Canadiens, notamment ceux qui vivent dans les villes. Selon une étude menée dans huit villes canadiennes, Santé Canada a estimé que 5 900 décès prématurés pouvaient être attribués chaque année à la pollution de l'air.² Les dépôts acides, d'origine intérieure ou étrangère, présentent une menace sérieuse pour nos lacs, nos forêts, et notre biodiversité, endommagant ainsi nos sols, notre eau, notre

végétation, notre faune, et affectant le bien-être socioéconomique des Canadiens. Les écosystèmes canadiens ont souffert de leur exposition aux pluies acides dans le passé et peinent à s'en remettre. Les menaces à la pureté de l'air sont dues principalement à l'effet de la combustion de carburants polluants, ce qui met en jeu les véhicules de transport, la conception des infrastructures et les procédés industriels. Le cadre pangouvernemental visant l'atteinte du but de l'AIR PUR par la réalisation des objectifs suivants :

Objectif 2.1 : Réduire les risques pour la santé humaine et le bien-être causés par la qualité de l'air

2.1.1 Les émissions nuisibles des contaminants atmosphériques d'intérieur et d'extérieur, et l'exposition à ces contaminants sont réduites.

Objectif 2.2 : Les solutions du Canada pour l'air pur appuient la compétitivité à long terme.

2.2.1 Les solutions pour l'air pur sont appuyées et encouragées (y compris les mécanismes du marché et le développement des technologies environnementales)

Objectif 2.3 : Réduire les impacts environnementaux de la pollution atmosphérique sur les écosystèmes, le patrimoine naturel et le patrimoine bâti

2.3.1 Les menaces de la pollution atmosphérique pour les écosystèmes, le cadre naturel et construit sont réduites et atténuées

² Stan Judek, Barry Jessiman, Dave Strieb, Division des effets de la pollution de l'air sur la santé, Santé Canada, et Robert Vet, Service météorologique du Canada, Environnement Canada, *Estimation de la surmortalité causée par la pollution atmosphérique au Canada* : <http://www.hc-sc.gc.ca/ahc-asc/media/nr-cp/2005/2005_32bk2_f.html>

Annexe B : Explication des six buts fédéraux

Premier but : Eau propre

De l'eau propre et sécuritaire pour les gens, les écosystèmes marins et d'eau douce.

On ne saurait trop insister sur l'importance du maintien de grandes quantités d'eau de haute qualité provenant de sources sûres. Économiquement parlant, l'accès à de l'eau propre est vital pour la prospérité du Canada. Sur le plan environnemental, l'eau est le sang de la planète. Sur le plan social, l'eau est une part essentielle de nos vies, de notre culture et de notre identité. Sans un approvisionnement constant en eau, toute vie cesserait d'exister. L'eau propre est aussi importante pour la santé de nos écosystèmes; sans elle, toutes les autres composantes de l'écosystème, telles que la terre, l'air et les êtres vivants seraient affectées négativement. La propreté et la sûreté de l'eau au Canada sont compromises lorsque des matières polluantes sont introduites (par exemple des engrais chimiques, des eaux usées ou d'autres substances à base de nitrates et de phosphates), lorsque les systèmes d'égouts sont inadéquats ou défectueux, ou en raison de divers processus naturels ou industriels (construction, exploitation forestière, urbanisation, agriculture, résidus des labours, érosion des rives). En outre, les Canadiens sont les deuxièmes plus grands consommateurs d'eau potable urbaine au monde¹, et cette surutilisation est reconnue comme une menace à la durabilité des approvisionnements en eau et à l'économie canadienne. Le cadre pangouvernemental pour l'atteinte du but concernant l'EAU PROPRE vise la réalisation des objectifs suivants :

Objectif 1.1 : Les gens ont accès à l'eau propre

- 1.1.1 La pollution de l'eau est réduite
- 1.1.2 La qualité de l'eau potable et la gestion des eaux usées sont améliorées, comme dans les terres fédérales et les réserves des premières nations

Objectif 1.2 : Utilisation efficace de l'eau

- 1.2.1 L'efficacité de l'eau et l'utilisation durable de l'eau sont améliorées

Objectif 1.3 : Conserver et protéger les écosystèmes aquatiques (systèmes marins et d'eau douce) et la biodiversité

- 1.3.1 Les ressources marines et d'eau douce sont protégées et continuent de soutenir les écosystèmes et la biodiversité
- 1.3.2 La connaissance des ressources hydriques est améliorée

- Il faut faire preuve de prudence en prenant des engagements visant à *réduire* des activités lorsque les données ne montrent pas clairement que les pratiques en place sont excessives ou inappropriées; des cibles de réduction plus précises peuvent être fixées seulement lorsque le Ministère a établi et évalué ses données de base.
- Patrimoine canadien a une possibilité réelle en ce qui concerne les collectivités durables, étant donné que ce secteur est directement visé par le mandat et les activités d'élaboration de politiques du Ministère, bien qu'il serait inapproprié de suivre l'évolution de ce concept de la même façon qu'on suit les cibles environnementales. Patrimoine canadien a néanmoins un rôle important à jouer dans l'amélioration de la façon dont le Ministère conçoit les collectivités durables et leurs dimensions socio-culturelles.
- Le Ministère a déjà mis en place de nombreuses mesures visant à améliorer sa sensibilité à l'environnement, bien que la connaissance de ces mesures ne soit pas aussi répandue qu'elle pourrait l'être parce que les mesures n'ont pas encore été réunies; il sera aussi important
- d'accroître la sensibilité à ces mesures que de faire des progrès dans les nouveaux engagements, et différents mécanismes de sondage peuvent servir à évaluer le niveau de sensibilisation à une fréquence appropriée.
- Il est préférable d'adopter des mesures systémiques qui vont aider à fournir une orientation ministérielle générale, plutôt que de lancer des initiatives basées sur des projets qui vont perpétuer une approche spéciale pour chaque cas.
- Le niveau d'application des efforts de protection de l'environnement variera d'un programme à l'autre et d'une activité à l'autre, en fonction de nombreux facteurs dont l'étendue de l'incidence, la raisonnablement financière, la faisabilité logistique et l'intensité des risques; des lignes directrices ministérielles devraient aider les gestionnaires à prendre des décisions éclairées sur l'opportunité des évaluations environnementales et sur la façon de mener des évaluations avec efficacité compte tenu de la nature de l'activité.

Annexe A : Consultations

- Patrimoine canadien a mené des consultations auprès de gestionnaires de l'ensemble de l'organisation qui sont chargés de surveiller les opérations, de réaliser des programmes et d'élaborer des politiques. Un effort particulier a été déployé pour consulter les gestionnaires responsables des principaux secteurs pour lesquels une incidence sur l'environnement a été décelée au moment de l'examen de la question. L'expertise de ces gestionnaires qui collaboreront avec leurs clients et partenaires et répondent à leurs besoins a été jugée essentielle à l'établissement d'engagements réalistes dans la SDD. L'examen de la question a mis en lumière quelques secteurs où il y a une incidence sur l'environnement, c'est-à-dire :
- Opérations
 - utilisation des locaux dans les immeubles
 - approvisionnement en biens et services
 - utilisation de papier et d'autres fournitures de bureau
 - déplacement des employés
 - gestion du parc de véhicules du Ministère (10 véhicules)
 - coordination des activités

- Politiques et programmes
- par un engagement auprès des citoyens, des communautés, des organisations et des institutions qui peut prendre différentes formes, y compris pour les investissements supposant des déplacements, la gestion d'activités et la mise sur pied d'une infrastructure.
- Plusieurs messages importants sont ressortis des consultations et se reflètent dans l'approche adoptée pour la SDD 2007-2009.
- Principaux messages tirés des consultations :
 - L'amélioration des structures de gouvernance et la capacité à gérer efficacement les résultats de la SDD pourront répondre aux demandes du Commissaire de l'environnement et du développement durable et combleront la plus grande lacune du Ministère dans le progrès du développement durable; cette tâche devrait avoir la plus haute priorité;
 - Le suivi des progrès du développement durable peut exiger beaucoup de ressources et nécessiter l'appui de la direction pour atteindre un équilibre approprié entre l'engagement des ressources nécessaires et l'atteinte des résultats attendus.

Conclusion

La Stratégie de développement durable 2007-2009 est une étape importante qui reflète les leçons que le Ministère a apprises jusqu'ici et qui laisse présager les progrès à venir. Cette stratégie représente une petite pièce d'un énorme casse-tête qui vise à rendre publiques les incidences, autrefois cachées – incidences sociales, culturelles, environnementales et économiques – et à accroître la sensibilisation aux questions environnementales

des entreprises et des preneurs de décisions au Canada. Les lecteurs sont invités à consulter les ressources en information du gouvernement du Canada, qui donnent des précisions sur cet effort de sensibilisation et sur son lien avec d'autres initiatives de développement durable. Pour obtenir de plus amples renseignements, visiter le site www.sdiinfo.gc.ca.

Objectif : Intégrer l'amélioration de la gestion de l'environnement aux politiques, programmes et activités du ministère. (suite)

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement	Liens avec les objectifs pangouvernementaux
Les conséquences des opérations internes de Patrimoine canadien sur l'environnement sont réduites dans la mesure du possible (suite)	20a. Les approvisionnements, à tous les niveaux, vont contribuer et inclure (lorsque cela demeure plausible et réalisable) des clauses dans toutes les procédures et pratiques d'acquisition précisant les exigences par rapport au respect de l'environnement et aux résultats attendus	20a. Nombre de clauses ou stipulations indiquant des exigences de respect environnemental dans les documents d'approvisionnement de biens et services	6.1.2
	20b. Le système ministériel d'approvisionnement au Patrimoine canadien (SAP) documentera les achats et fournisseurs écologiques	20b. Pourcentage de hausse en achats écologiques et en affaires avec des fournisseurs écologiques, par rapport aux données à partir du début de 2006/07	
	21. Tous les responsables des approvisionnements vont recevoir une formation sur les approvisionnements écologiques, si ce n'est pas déjà fait	21. Rapport annuel sur le pourcentage de tous les responsables des approvisionnements qui ont reçu la formation	6.1.2
Les employés de Patrimoine canadien sont sensibilisés à l'importance du développement durable pour leur travail et à la façon dont ils peuvent améliorer l'incidence de leurs activités sur l'environnement	22. Les mesures prises en vue d'améliorer l'incidence des programmes, des politiques et des opérations sur l'environnement (voir les mesures 13 a 21) s'inscrivent dans une stratégie de communication pour les employés	22. Nombre d'activités et de documents de communications axés sur la sensibilisation aux mesures 13 à 21	Objectif 1 Objectif 2 Objectif 3 Objectif 4 Objectif 5 Objectif 6
	23. Faire la promotion de l'utilisation des transports en commun et du choix d'autres façons écologiques de voyager, notamment par la sensibilisation de la participation du Ministère au Programme ECOPass d'OC Transpo	23a. Nombre d'activités et de documents de communications axés sur les moyens de rechange pour les déplacements quotidiens	Objectif 3
		23b. Nombre d'employés de Patrimoine canadien qui participent au Programme ECOPass	
		23c. Pourcentage des employés qui voyagent par moyen des transports en commun ou d'autres choix écologiques (p. ex. le co-voiturage, le vélo, la marche à pied) par rapport à ceux qui voyagent seul en automobile	

Objectif : Intégrer l'amélioration de la gestion de l'environnement aux politiques, programmes et activités du ministère. (suite)

Liens avec les
objectifs pangou-
vernementaux

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement
Les conséquences des opérations internes de Patrimoine canadien sur l'environnement sont réduites dans la mesure du possible (suite)	17. Les véhicules achetés pour remplacer le parc de voitures du Ministère devront avoir un taux d'efficacité énergétique de 15 % supérieur (aux niveaux de 2002-2003 ou des meilleures données disponibles), et toute l'essence achetée pour les véhicules routiers devra être à base d'éthanol, dans la mesure du possible et si disponible	17. Proportion annuelle, en pourcentage, de l'essence achetée à base d'éthanol par rapport à l'essence ordinaire
	18. Patrimoine canadien travaillera en collaboration avec TPSGC afin d'établir des cibles et des moyens de mesurer la réduction des émissions de GES dans ses espaces à bureaux (Note : cette mesure comprend la reconnaissance des restrictions de Patrimoine canadien à agir comme locataire sans soutien du ministère responsable des locaux)	18. Rapport annuel sur le pourcentage de réduction des émissions de GES dans l'ensemble des espaces à bureaux du Ministère (*Note : Les installations de l'ICC seront évaluées une fois que les rénovations seront terminées et que des mesures de base pourront être établies, à compter de 2008)
	19. Selon l'hypothèse de garde des installations canadien (Institut canadien de conservation – ICC) élaborera un plan, qui comprendra des normes de service, pour la gestion de ses installations. Des données de base seront établies une fois que les rénovations aux principales installations de l'ICC seront terminées et que l'ICC aura été entièrement opérationnel pendant au moins un an.	19. Un plan a été élaboré et soumis au Comité des DG qui supervise la SDD, afin de mettre à jour les objectifs de la stratégie et d'y faire refléter le nouveau rôle de gardien des installations de l'ICC que joue le Ministère
		Objectif 1 Objectif 2 Objectif 3

Priorité 3 : Fonctionner de manière à mieux protéger l'environnement

Justification

Patrimoine canadien dispose d'une gamme de moyens d'améliorer l'incidence de ses activités sur l'environnement. Les efforts déployés en vue d'accroître la sensibilisation et la cohérence à l'échelle du gouvernement permettront au Ministère

de montrer dans quelle mesure il participe à l'appui au leadership fédéral en matière de gestion de l'environnement. Ce rôle est un facteur essentiel dans l'avancement du développement durable comme politique nationale, et on s'attend à ce que toutes les organisations fédérales y collaborent.

Objectif : Intégrer l'amélioration de la gestion de l'environnement aux politiques, programmes et activités du ministère.

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement	Liens avec les objectifs pangouvernementaux
------------------	---------	----------------------	---

Les programmes et les politiques reposent sur des évaluations environnementales stratégiques (EES) et atteignent dans la mesure du possible les incidences négatives, dans les cas où l'impact sur l'environnement est important

13. Au besoin, le processus d'EES est systématiquement intégré à l'élaboration des programmes et des politiques

13a. Nombre d'unités qui consultent le conseiller en EES
13b. Nombre d'EES effectuées pour les nouveaux plans, programmes et politiques

Objectif 1
Objectif 2
Objectif 3
Objectif 5

Les conséquences des opérations internes de Patrimoine canadien sur l'environnement sont réduites dans la mesure du possible

14. Les imprimantes sont réglées par défaut pour l'impression recto verso, qui est aussi encouragée pour l'imprimé et la photocopie

14. Réduction de la consommation de papier comme unité de mesure, par quantité de papier achetée par personne

5.3.1

15. La tenue de réunions et de séances de formation informatisées est encouragée comme solution de rechange aux déplacements, et les moyens de transport les plus écologiques sont favorisés, compte tenu du temps disponible et de la distance

15. Pourcentage de réunions et de séances de formation assistées par ordinateur pour des participants se trouvant à différents endroits

3.3.1

16. Les technologies intelligentes seront adoptées dans l'élaboration des mises à niveau afin de réduire les émissions de gaz et la consommation d'eau, ainsi que pour améliorer l'efficacité du pétrole

16. Pourcentage du nouveau matériel et des nouveaux accessoires écologiques et à faible taux d'émission qui sont intégrés à l'élaboration de mises à niveau, le cas échéant

3.2.2
3.3.1

Priorité 2 : Améliorer les connaissances et la sensibilisation à l'égard des collectivités durables

Justification

Au-delà des enjeux liés à la gouvernance, l'histoire canadienne est encore confrontée à la difficulté de mesurer les natures sociale et culturelle du développement durable. Les partisans du développement durable reconnaissent les piliers social et culturel de la durabilité, mais ils ne reconnaissent pas le même temps que ceux-ci ne sont pas bien perçus et qu'ils sont très difficiles à évaluer. L'évaluation devient encore plus ardue lorsque les preneurs de décisions sont appelés à

faire des compromis parmi les résultats environnementaux, économiques, sociaux et culturels. Par conséquent, les aspects sociaux et culturels risquent d'être le plus souvent sous-évalués dans de tels calculs, et il peut être plus difficile d'assurer la résilience des collectivités. Voici une préoccupation à laquelle le Patrimoine canadien tentera de répondre, dans le cadre de sa responsabilité à l'égard de l'avancement du développement durable et également dans l'exécution de son mandat.

Objectif : Accroître la base de connaissances du gouvernement fédéral sur le DD et élargir la capacité de planification pour tenir compte des dimensions sociales et culturelles des collectivités durables

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement	Liens avec les objectifs pangouvernementaux
Améliorer la capacité du gouvernement fédéral à repérer, évaluer et intégrer les considérations sociales et culturelles grâce à l'élaboration de nouveaux programmes et de nouvelles politiques pour les communautés	9. Faire progresser la recherche et l'examen de la littérature qui analyse la relation entre la culture et les collectivités durables	9. La création et la diffusion de produits de recherche inédits sur la culture et les collectivités durables	4.1.1
	10. Concevoir des indicateurs fondés sur la culture ou des outils de données pour évaluer les collectivités durables	10. Une liste d'indicateurs ou d'outils de données, au plus tard en 2009	4.1.1
	11. Offrir des services consultatifs aux autres ministères qui aideront à intégrer les considérations sociales et culturelles du DD	11. L'intégration des conseils et des données de Patrimoine canadien à l'élaboration des politiques et des programmes des autres ministères, pour refléter les considérations sociales et culturelles des collectivités durables	4.1.1
	12. Communiquer activement aux employés et à autres représentants du gouvernement fédéral les conclusions et les discussions à propos des collectivités durables	12. Le nombre d'occasions au cours desquelles Patrimoine canadien appuie et fait avancer la discussion et la réflexion sur le rôle de la culture à l'appui des collectivités durables	4.1.1

Objectif : Renforcer la prise de décisions et la surveillance à Patrimoine canadien à l'appui du développement durable (suite)

Liens avec les
objectifs pangou-
vernementaux

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement
Les responsables de Patrimoine canadien ont en main l'information nécessaire pour intégrer les considérations liées au développement durable (DD) dans la prise de décisions	6. Les données de base sont établies dans une gamme d'activités et d'opérations telles que la consommation d'eau et de papier aux installations de Patrimoine canadien, les déplacements et l'utilisation des transports en commun par les employés, la production de déchets et l'utilisation de l'énergie	6. Premier rapport sur les données de base incluant une mise à jour pour les DG, au plus tard en septembre 2007
	*Note : en ce qui concerne les installations de l'ICC qui sont en cours de rénovation, les données de base pourront être établies à partir de 2008, lorsque les laboratoires seront entièrement opérationnels, et que le nombre de travailleurs dans les installations se sera stabilisé	
	7. Un inventaire des pratiques et des initiatives actuelles au sein du Ministère à l'appui du développement durable est partagé avec le personnel et les gestionnaires du Ministère	7. Une analyse des pratiques interministérielles à l'appui du DD est entreprise et le rapport sera diffusé au personnel au plus tard en septembre 2007
	8. Des ressources sont allouées à l'établissement de fonctions de consultation au Ministère pour appuyer les évaluations environnementales et leur application appropriée, y compris le regroupement des ressources et la sensibilisation accrue à l'égard de l'accès à ces ressources et à d'autres services d'évaluation environnementale	8. L'annonce de la nomination d'un agent est faite au Ministère; celui-ci sera chargé de remplir les fonctions de conseiller des évaluations environnementales (EES) pour l'élaboration de nouvelles politiques et de nouveaux programmes (au plus tard en mai 2007)
		6.1.2
		6.1.2

Objectif : Renforcer la prise de décisions et la surveillance à l'appui du développement durable (suite)

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement	Liens avec les objectifs pangouvernementaux
La mise en œuvre des engagements de la SDD est appuyée et surveillée au sein du Ministère (suite)	3. Inclure périodiquement des rapports sur les progrès des engagements de la SDD aux documents sur la planification ministérielle, p. ex. le Rapport sur les plans et les priorités (RPP); le Rapport ministériel sur le rendement (RMR)	3. L'état d'avancement de la SDD est indiqué dans le RPP et le RMR, avec des références à des interventions précises et à des mesures du rendement, en commençant par le RPP de 2007-2008	6.1.1
4. Intégrer les objectifs du développement durable dans l'entente de rendement annuel des gestionnaires	4. Les ententes de rendement	4. Les ententes de rendement annuel des gestionnaires incluent les attentes relatives au DD du personnel de gestion, au plus tard en décembre 2007	6.1.2
5a. Préparer et mettre à jour chaque année un aperçu des secteurs du Ministère qui octroient des contrats par le biais des demandes de propositions (DP) et qui établissent des normes environnementales; cet aperçu est destiné à la direction du Ministère et au grand public	5. Rapport annuel des DP et des contrats de louage de service	5. Rapport annuel des DP et des contrats de louage de service comportant des critères environnementaux sont accessibles sur le site Web du Ministère, y compris la comptabilité annuelle des investissements totaux consentis aux contrats qui satisfont aux normes environnementales	6.1.1
5b. Afin de se préparer à assumer la garde des trois installations de l'Institut canadien de conservation Institute (ICC), le Ministère déterminera si des contrats de louage de services peuvent prévoir des normes environnementales			

Priorités, objectifs et engagements

Priorité 1 : Améliorer les mesures de gestion

Justification

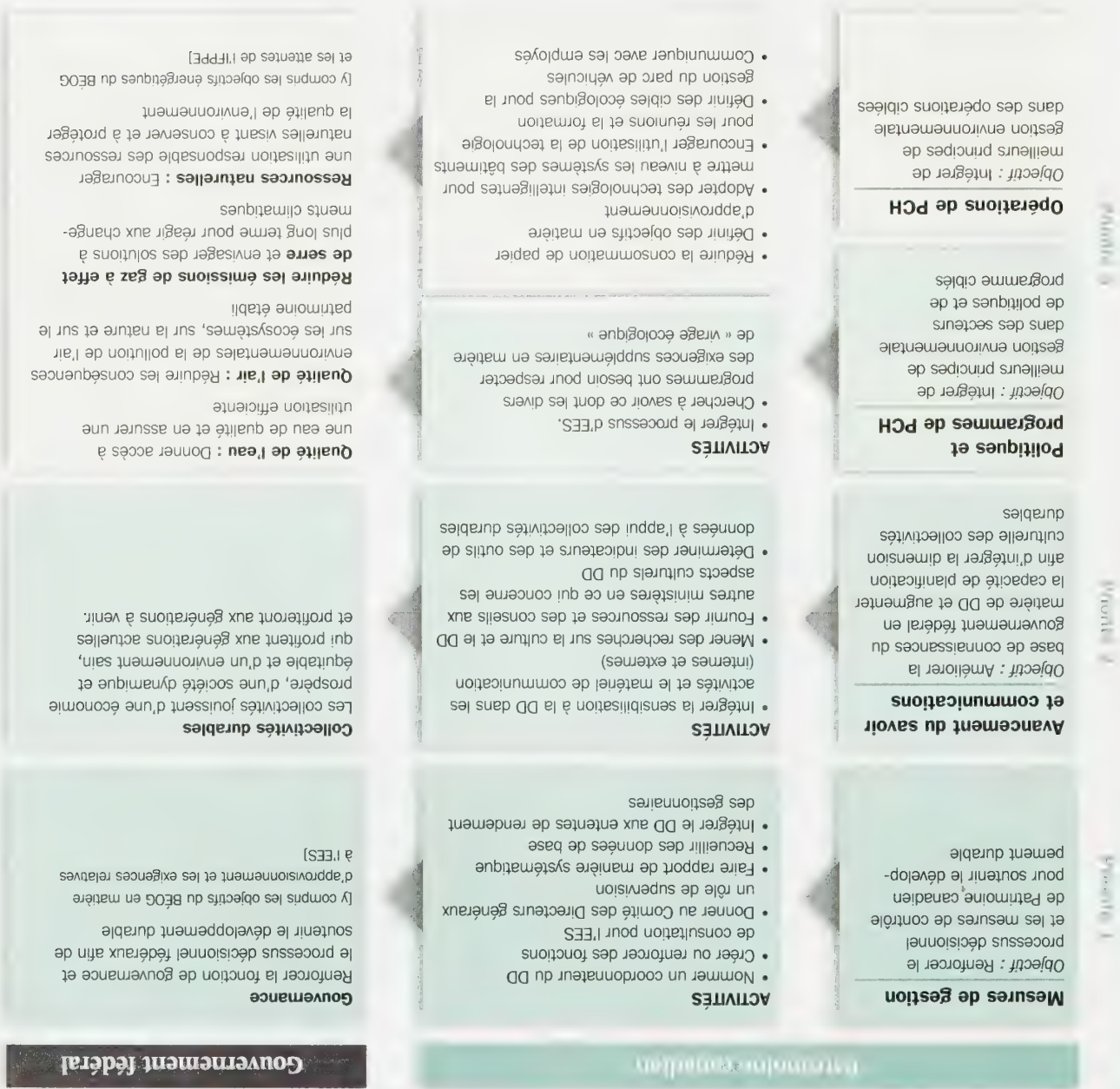
Dans le rapport de 2006 de la Commissaire à l'environnement et au développement durable, l'organisme canadien a été défini comme un ministère où l'on a constaté que les intérêts « ont fait peu d'efforts pour planifier, mettre en œuvre ou surveiller leurs engagements [ayant fait l'objet d'un examen] ». Bien que le rapport ait également cité des mesures prises par Patrimoine canadien comme exemples encourageants du progrès du gouvernement fédéral en matière

d'intégration du développement durable à la planification fédérale notamment des Jeux olympiques et paralympiques d'hiver de 2010, le rapport a souligné néanmoins les faiblesses du Ministère à l'égard de la surveillance des engagements en matière de développement durable (DD). La première priorité pour faire avancer le développement durable à Patrimoine canadien est, par conséquent, de se concentrer sur les mesures de gestion et les structures de gouvernance.

Objectif : Renforcer la prise de décisions et la surveillance à Patrimoine canadien à l'appui du développement durable

Résultat attendu	Mesures	Mesures du rendement	Liens avec les objectifs pangouvernementaux
La mise en œuvre des engagements de la SDD est appuyée et surveillée au sein du Ministère	1. Créer un poste de coordonnateur du développement durable (DD) qui sera chargé de gérer la mise en œuvre et la surveillance des engagements	1. Le coordonnateur du DD sera en poste au plus tard en mai 2007, et sera responsable du développement et de la surveillance des actions de la SDD ci-bas, ainsi que la préparation des rapports identifiés	6.1.1
2. Désigner un comité de directeurs généraux (DG) qui devra superviser l'état d'avancement de la SDD		2. Le rapport sur la SDD est présenté deux fois par année à un comité de DG à des fins de discussion, d'examen et de suivi au besoin	6.1.1

Figure 1 : Modèle logique du développement durable (DD) de Patrimoine canadien



Le modèle logique de Patrimoine canadien

Un modèle logique est un outil précieux quand on veut comprendre les liens entre les activités et les objectifs, d'une part, et les résultats recherchés, d'autre part. La figure 1 présente le modèle logique que Patrimoine canadien utilisera pour gérer la SDD 2007-2009. Cette figure montre comment les objectifs du Ministère et les activités qu'il doit entreprendre devraient être liés aux six secteurs

prioritaires relatifs aux résultats pangouvernementaux, en mettant en relief le point où les résultats croiseront les autres résultats pangouvernementaux, par exemple ceux définis dans le document d'orientation du Bureau de l'écologisation des opérations gouvernementales (BEOG) et l'Initiative fédérale Prêcher par l'exemple (IFPPE).

Responsabilisation et mesure du rendement

La principale différence entre la SDD 2007-2009 et les stratégies précédentes est que Patrimoine canadien met l'accent sur la mise en place de ressources affectées à la coordination, de mécanismes de supervision et de données de contrôle. En mettant en œuvre ces mesures de gestion, la SDD 2007-2009 fournira le fondement nécessaire à une intégration efficiente et responsable des principes du développement durable dans tous les secteurs où son incidence sera la plus grande.

En plus de faire du renforcement de la gouvernance une priorité, la SDD 2007-2009 assure une meilleure responsabilisation relative aux initiatives de DD en énonçant clairement et de manière concrète les mesures du rendement et en établissant des échéances réalistes. En outre, la SDD prévoit que la mobilisation de la haute direction permettra de mettre les objectifs en relief et de mettre les cibles à jour tout au long de la durée de la stratégie; on prévoit aussi que cet engagement influera sur la formulation des attentes en matière de rendement.

Les évaluations environnementales stratégiques

En 2004, le gouvernement a publié le *Guide sur la mise en œuvre de la directive du Cabinet sur l'évaluation environnementale des projets de politiques, de plans et de programmes*. La directive et le guide sur la mise en œuvre énonçaient de nouveau l'engagement du gouvernement envers le développement durable en indiquant que « pour prendre des décisions informées à l'appui du développement durable, les décideurs à tous les niveaux doivent être en mesure d'y intégrer des considérations économiques, sociales et environnementales ».

L'évaluation environnementale des projets de politiques, de plans et de programmes, qu'on appelle aussi évaluation environnementale stratégique (EES), est un élément important d'un processus décisionnel intégré puisqu'il fournit des renseignements sur les effets potentiels sur l'environnement que l'on pourra utiliser pour élaborer des politiques, des plans et des programmes. Grâce à l'EES, on peut analyser

les répercussions potentielles sur l'environnement de toute proposition, dès les premières étapes, et examiner les mesures d'atténuation et les solutions de rechange possibles.

La directive du Cabinet souligne en outre que « les ministres s'attendent à ce qu'un projet proposé fasse l'objet d'une évaluation environnementale stratégique si deux conditions sont réunies :

1. le projet est soumis à l'approbation d'un ministre ou du Cabinet;
2. sa mise en œuvre peut entraîner des effets environnementaux importants, positifs ou négatifs ».

La SDD 2007-2009 fait état de l'importance de l'EES au regard des mesures de gestion de Patrimoine canadien et a intégré des engagements visant à faciliter une inclusion plus systématique de l'EES, chaque fois que cela est pertinent.

L'initiative d'écologisation des opérations gouvernemen-
tales, tandis que les sous-ministres délégués
de TPSCG, d'EC et du SCT en assurent l'orientation
au niveau des cadres supérieurs. Cette structure de
gouvernance permet de veiller à ce que l'initiative
réflète adéquatement le niveau de leadership
attendu, de manière à ce que de solides assises
soient établies pour assurer la coordination et la
collaboration pan-gouvernementales ainsi que des
liens avec les autres priorités gouvernementales.

En 2006, le BÉOG a publié le document *Écologisation
des opérations gouvernementales : Document d'orientation
à l'intention des organismes qui élaborent des stratégies
de développement durable (2007-2009)*. Ce document
a été conçu dans le but de garantir l'uniformité à
l'échelle fédérale d'un éventail précis de priorités
gouvernementales en matière d'écologisation, et
encourage tous les ministères à en reprendre les
cibles et les engagements qui sont énoncés dans
les recommandations. Le document d'orientation
sur l'écologisation des opérations gouvernementales
souligne trois grandes priorités visant la SDD 2007-
2009 de chaque ministère, mais reconnaît que ces
priorités ne s'appliqueront pas de la même façon
à tous les ministères, puisqu'elles doivent tenir
compte de leur mandat et de leurs activités. Ces
trois priorités sont les suivantes :

1. Immeubles énergétiques

But : Être le chef de file dans la réduction des
gaz à effet de serre et d'autres émissions dans
l'atmosphère en favorisant de façon optimale
l'efficacité énergétique, l'économie d'énergie
et la mise en oeuvre de technologies des
énergies renouvelables.

2. Parc automobile

But : Être un chef de file dans la gestion du
parc automobile pour que la planification, l'ac-
quisition, la gestion et l'aliénation des véhicules
soient effectuées de façon à réduire au minimum
les effets néfastes sur l'environnement.

3. Achats écologiques

But : Être un chef de file en intégrant des
facteurs de rendement environnemental dans le
processus d'achats, notamment dans la planifica-
tion, l'acquisition, l'utilisation et l'aliénation.

La SDD 2007-2009 de Patrimoine canadien reflète
les priorités et les recommandations énoncées dans
le document d'orientation intitulé *Écologisation des
opérations gouvernementales*. La Stratégie s'inspire en
outre de l'Initiative fédérale Prêcher par l'exemple
(IFPPE), le plan adopté par le gouvernement du
Canada afin de réduire les émissions de gaz à effet
de serre produits par ses propres activités. Afin
d'encourager la réduction des émissions dues
aux activités du gouvernement fédéral, tous les
ministères, organismes et sociétés d'État doivent,
en vertu de l'IFPPE, élaborer et mettre en oeuvre
leur propre programme de réduction des gaz à effet
de serre. On s'attend à ce que le gouvernement du
Canada montre l'exemple en prenant lui-même des
mesures concrètes pour réduire les émissions liées
aux déplacements quotidiens, aux voyages d'affaires
et aux déplacements en taxi de ses employés.

Contribution à une approche pangouvernementale

Les six objectifs du gouvernement fédéral

Les objectifs en matière de qualité de l'environnement visent :

- la qualité de l'eau
- la qualité de l'air
- la réduction des émissions de gaz à effet de serre.

Les objectifs en matière de gestion du

- développement durable visent :
- les collectivités durables
- le développement durable et l'utilisation des ressources naturelles
- la gouvernance du développement durable.

On trouvera à l'annexe B des explications plus détaillées de la signification des six objectifs fédéraux.

Si l'on veut progresser sur la voie du développement durable, il est important de reconnaître qu'aucun ministère fédéral n'agit seul. Le progrès n'est possible que si tous les partenaires du gouvernement du Canada travaillent de manière concertée et visent les mêmes objectifs. Cette quatrième version de la SDD a tenu compte des leçons retenues des précédentes versions de la stratégie et cherche de manière beaucoup plus directe à garantir l'uniformité à l'échelle fédérale. C'est pourquoi la SDD 2007-2009 du ministère du Patrimoine canadien a été élaborée compte tenu d'une liste de six objectifs fédéraux. Ces objectifs inspirent à leur tour les ministères et les organismes fédéraux à se conformer aux engagements qu'ils ont pris dans le cadre de leur SDD respective. Les objectifs en question sont divisés en deux grandes catégories : amélioration de la qualité de l'environnement et amélioration des pratiques de gestion.

L'écologisation des opérations gouvernementales

En avril 2005, le Bureau de l'écologisation des opérations gouvernementales (BEOG) a été créé au sein de Travaux publics et Services gouvernementaux Canada (TPSGC), en vue de diriger et de faciliter la mise en oeuvre d'une approche pangouvernementale pour l'écologisation des activités gouvernementales. Le BEOG collabore étroitement avec Environnement Canada (EC) et le Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada (SCT),

ainsi qu'avec six groupes directeurs interministériels représentant les principaux secteurs opérationnels. Ces groupes permettent d'établir un programme axé sur des mesures pangouvernementales et de favoriser l'échange d'informations et l'élaboration d'outils d'appui. Le comité de politique des sous-ministres sur l'environnement et la durabilité assure le suivi de

Enfin, Patrimoine canadien reconnaît qu'il a eu de la difficulté, dans le passé, à établir des processus de gestion appropriés et à créer des bases de données de référence pertinentes qui l'auraient aidé à mesurer les progrès réalisés à l'égard du développement durable. Soulignons notamment qu'il n'existait pas autrefois de fonctions permanentes de contrôle permettant d'évaluer les progrès

réalisés en fonction des objectifs de la SDD et de produire des rapports à ce sujet. Les changements apportés à la stratégie tiennent compte de ces dernières lacunes en matière de gestion et proposent plusieurs mesures visant à garantir une coordination constante, la supervision de la haute direction, la clarté des attentes touchant les rapports et la gestion des données nécessaires.

Aperçu des enjeux

Les conséquences environnementales des activités de Patrimoine canadien sont relativement peu importantes comparativement à celles d'autres types d'organisations ou d'entreprises. L'espace physique qu'occupe le Ministère pour s'acquitter de ses responsabilités n'est que de 53 230 m² à l'échelle du pays, et cet espace est géré par le ministère des Travaux public et des Services gouvernementaux (TPSGC).

TPSGC est responsable de l'entretien des édifices (tapis, eau, éclairage, chauffage, ventilation et climatisation), et Patrimoine canadien est responsable de tous les aspects relatifs à l'utilisation de cet espace. TPSGC supervise les contrats d'entretien de ces installations, et Patrimoine canadien insiste pour que l'on stipule, dans les contrats, les exigences relatives à l'utilisation de produits non toxiques presque sans ou sans émissions et respectueux de l'environnement pour tout ce qui concerne les tapis, les colles, la peinture, les produits de nettoyage et les autres produits chimiques utilisés pour l'entretien.

Patrimoine canadien a donc son mot à dire quant au type de technologies utilisées dans ses locaux, par exemple des systèmes d'éclairage ou de contrôle électronique de l'ambiance respectueux de l'environnement et efficaces sur le plan énergétique. Le Ministère ne s'est pas contenté de mettre en oeuvre des programmes de recyclage des déchets, il encourage en outre l'expansion systématique de ces programmes afin d'y inclure les piles et les cartouches d'encre pour imprimante. Il ne faut surtout pas perdre de vue le fait que, à titre d'organisme fédéral, Patrimoine canadien n'établit aucune politique directe concernant l'environnement ou la gestion d'une ressource naturelle. Il a toutefois une incidence sur l'environnement, de plusieurs manières essentielles.

Opérations

- Utilisation des locaux dans les immeubles
- Approvisionnement en biens et services

- Utilisation de papier et d'autres fournitures de bureau
 - Déplacements des employés
 - Gestion du parc de véhicules (10 véhicules)
 - Coordination des activités
 - Politiques et programmes
- Diverses formes d'engagement conclues avec des particuliers, des communautés, des organisations et des institutions, y compris pour des investissements supposant des déplacements, la gestion d'activités et la mise sur pied de l'infrastructure Pour atténuer toutes ces répercussions, Patrimoine canadien a déterminé qu'il obtiendrait les meilleurs résultats en multipliant ses efforts visant le virage écologique des opérations et en mettant en place un processus systématique pour l'évaluation environnementale stratégique des politiques et des programmes, dans tous les cas où cela serait nécessaire.
- En plus de chercher à atténuer ses répercussions environnementales, le Ministère exécute deux autres types d'activités liées au développement durable et dont les thèmes sont l'avancement du savoir et les communications. En premier lieu, grâce aux recherches et aux analyses stratégiques portant sur la durabilité culturelle, Patrimoine canadien peut enrichir la base de connaissances fédérale en matière de politique publique durable. En second lieu, grâce à des activités de communication, Patrimoine canadien peut mieux renseigner les employés sur la façon de reconnaître et d'intégrer les principes du développement durable. Par exemple, en faisant la promotion du transport public ou en encourageant l'impression et les photocopies recto-verso de documents, il pourrait mieux sensibiliser son personnel à la nécessité des mesures de développement durable en milieu de travail.

Vision du Ministère concernant la SDD

Le Ministère continue de se considérer comme un chef de file en ce qui a trait à la compréhension des aspects sociaux et culturels du développement durable. Patrimoine canadien s'est engagé à mener des analyses qui aideront le gouvernement, les communautés et les décideurs à déterminer les éléments culturels qui contribuent au développement durable et à comprendre comment on peut évaluer et mesurer cette contribution. Parallèlement, la vision que présente la SDD 2007-2009 se veut claire et précise. Elle fournit une orientation utile aux responsables ministériels qui cherchent à améliorer les discussions environnementales des activités du Ministère en se concentrant sur son « empreinte écologique ». Même si Patrimoine canadien ne fait pas partie des organisations fédérales qui ont une grande influence sur la gestion environnementale, il a néanmoins l'occasion d'améliorer la manière dont ses activités sont menées en fonction de l'environnement. L'un des progrès majeurs en ce domaine réside dans une communication accrue avec les employés et les collègues du gouvernement fédéral afin d'encourager une culture de sensibilisation et d'action en matière de développement durable. De cette façon, le Ministère accepte de faire sa part et de soutenir le rôle de leader général que le gouvernement du Canada joue en faisant preuve d'une gouvernance environnementale responsable.

Le Ministère continue de se considérer comme un chef de file en ce qui a trait à la

compréhension des aspects sociaux et culturels du développement durable. Patrimoine canadien s'est engagé à mener des analyses qui aideront le

gouvernement, les communautés et les décideurs à déterminer les éléments culturels qui contribuent au développement durable et à comprendre comment on peut évaluer et mesurer cette contribution.

Parallèlement, la vision que présente la SDD 2007-2009 se veut claire et précise. Elle fournit une orientation utile aux responsables ministériels qui cherchent à améliorer les discussions

environnementales des activités du Ministère en se concentrant sur son « empreinte écologique ».

Même si Patrimoine canadien ne fait pas partie des organisations fédérales qui ont une grande influence sur la gestion environnementale, il a néanmoins l'occasion d'améliorer la manière dont ses activités sont menées en fonction de l'environnement.

L'un des progrès majeurs en ce domaine réside dans une communication accrue avec les employés et les collègues du gouvernement fédéral afin d'encourager une culture de sensibilisation

et d'action en matière de développement durable. De cette façon, le Ministère accepte de faire sa part et de soutenir le rôle de leader général que le

gouvernement du Canada joue en faisant preuve d'une gouvernance environnementale responsable.

Le Ministère continue de se considérer comme un chef de file en ce qui a trait à la

compréhension des aspects sociaux et culturels du développement durable. Patrimoine canadien s'est engagé à mener des analyses qui aideront le

gouvernement, les communautés et les décideurs à déterminer les éléments culturels qui contribuent au développement durable et à comprendre comment

on peut évaluer et mesurer cette contribution. Parallèlement, la vision que présente la SDD 2007-2009 se veut claire et précise. Elle fournit

une orientation utile aux responsables ministériels qui cherchent à améliorer les discussions environnementales des activités du Ministère en se concentrant sur son « empreinte écologique ».

- la formulation d'orientations culturelles, notamment en ce qui a trait à l'investissement étranger et au droit d'auteur;
 - la conservation, l'exportation et l'importation de biens culturels;
 - les bibliothèques, archives et musées nationaux.
- La mission du Ministère du Patrimoine canadien est de contribuer à l'avènement d'un Canada plus cohésif et créatif, et qui donne à l'ensemble des Canadiens l'occasion de participer à la vie culturelle et civique du pays. Le Ministère a

Le Ministère du Patrimoine canadien a beaucoup appris depuis qu'il a présenté sa première *Stratégie de développement durable* en 1997. Lorsque la Commission Brundtland a donné en 1987 une première définition du développement durable, selon laquelle le développement durable est « un développement qui répond aux besoins du présent sans compromettre la possibilité pour les générations futures de satisfaire les leurs », elle a établi un lien entre la dégradation de l'environnement, la pauvreté et le développement. Avec les années, Patrimoine canadien a appris que la mise en œuvre du *développement durable* repose tout autant sur des facteurs sociaux et culturels que sur des facteurs

En fonction de ces enseignements, Patrimoine canadien a élaboré ses dernières SDD en tenant compte des aspects sociaux et culturels du développement durable, tout en reconnaissant que ces dimensions sont beaucoup moins bien comprises que les dimensions économiques et environnementales. Dans la dernière version de la *Stratégie de développement durable* du Ministère, on souligne le rôle de chef de file que Patrimoine canadien pourrait jouer pour améliorer l'état de nos connaissances dans le domaine du développement durable.

Dans la SDD 2007-2009, Patrimoine canadien concentre ses efforts sur les deux objectifs du développement durable qui sont le plus directement liés à sa mission, soit ses aspects sociaux et

Introduction

La *Stratégie de développement durable 2007-2009* (SDD 2007-2009) du ministère du Patrimoine canadien est la quatrième stratégie de ce type que le Ministère a préparée. Cette stratégie reflète les mesures prises par l'ensemble du gouvernement fédéral pour mieux respecter les objectifs environnementaux clés et relever un certain nombre de défis latents en matière de gouvernance auxquels

Patrimoine canadien et le développement durable

Profil du Ministère

Le rôle et les responsabilités du Ministère sont énoncés dans la *Loi sur le ministère du Patrimoine canadien* (1995), qui donne au ministre du Patrimoine canadien des pouvoirs s'étendant aux domaines de compétences liées « à l'identité, aux valeurs, au développement culturel et au patrimoine canadien. » La loi définit notamment les responsabilités suivantes :

- la promotion d'une meilleure compréhension des droits de la personne, des libertés fondamentales et des valeurs qui en découlent;
- le multiculturalisme;
- les arts, y compris les aspects culturels du statut de l'artiste;

- les industries et le patrimoine culturels, y compris les arts d'interprétation et les arts plastiques et audio-visuels, l'édition et l'enregistrement sonore, le film, la vidéo et les lettres;
- l'encouragement, la promotion et le développement du sport;
- la progression vers l'égalité de statut et d'usage du français et de l'anglais et la promotion et le développement des minorités francophones et anglophones du Canada;
- le cérémonial d'État et les symboles canadiens;
- la radiodiffusion, sauf en ce qui concerne la gestion du spectre et les aspects techniques de la radiodiffusion;

Conformément aux objectifs du gouvernement du Canada, la 4^e *Stratégie de développement durable* du Patrimoine canadien (SD 2007-2009) souligne l'importance de bien comprendre, d'évaluer et de tenir compte de l'incidence de ses décisions sur l'environnement.

Pour ce faire, la Stratégie prévoit d'abord mettre en place des structures de gouvernance et des

mesures de gestion efficaces. Les mesures décrites

dans la SD 2007-2009 seront surveillées régulièrement

et coordonnées par des cadres supérieurs. En

plus, nous en serons tenus responsables. On fera la

collecte de données de référence et on évaluera les

progrès réalisés. Qu'il s'agisse d'améliorations aux

pratiques opérationnelles ou d'une capacité accrue

d'entreprendre des évaluations environnementales

stratégiques des programmes et politiques, ces

progrès seront recensés et signalés aux employés et

à la population. Selon Patrimoine canadien, cette

approche de la gestion de la SD est essentielle à la

réalisation de progrès notables dans les différentes

pratiques qui visent un développement durable.

La SD 2007-2009 met également en évidence la

contribution exceptionnelle de Patrimoine canadien

dans le domaine des communautés durables, en

particulier le rôle essentiel que joue la culture pour

assurer la survie de ces communautés. Les diverses

activités du Ministère sont liées aux arts et à la culture; aux célébrations nationales et à la citoyenneté; aux diverses industries culturelles telles que la radiodiffusion, l'enregistrement sonore, l'édition, le cinéma et les nouveaux médias; au multiculturalisme; aux langues officielles; aux communautés autochtones et au sport. En œuvrant dans ces domaines, Patrimoine canadien consolide la vitalité culturelle des communautés et de l'ensemble du pays et insiste sur l'importance de la culture pour la durabilité. De plus, Patrimoine canadien considère posséder un savoir-faire essentiel lui permettant d'aider les décideurs du gouvernement à intégrer l'élément culturel dans leur propre réflexion sur le développement durable. Finalement, la SD 2007-2009 poursuit sur la lancée des stratégies antérieures de développement durable portant sur l'écologisation des opérations et l'intégration des questions environnementales dans les domaines des programmes et des politiques. Les mesures dont il est question dans la SD 2007-2009 contribuent à répondre à des objectifs à l'échelle du gouvernement. Plus que jamais, il faut les analyser dans un contexte fédéral élargi.

Message de la Ministre

À titre de ministre du Patrimoine canadien et de la Condition féminine et au nom de mes collègues Peter Van Loan, ministre des Sports, David Emerson, ministre responsable des Olympiques de Vancouver-Whistler, et Josée Verner, ministre de la Francophonie et des Langues officielles, je suis heureuse de vous présenter la *Stratégie de développement durable* de Patrimoine canadien pour la période de 2007 à 2009.

Au cours des 20 dernières années, le concept de développement durable a beaucoup évolué. Alors qu'au début il visait davantage l'environnement et l'écologie, le développement durable signifie maintenant l'équilibre à atteindre entre les intérêts économiques, sociaux, culturels et environnementaux afin d'assurer le bien-être des générations et des collectivités d'aujourd'hui et de demain.

Pour atteindre cet objectif, nous devons adopter des mesures concrètes dont les résultats pourront être mesurés. Voilà pourquoi Patrimoine canadien propose une stratégie pour les exercices 2007 à 2009 qui s'articule autour des incidences sur l'environnement et prévoit la mise en place d'un cadre d'intervention pratique.

Avant tout, le Ministère devra trouver des moyens d'améliorer la façon dont il gère ses activités pour susciter le développement durable. Au nombre des objectifs prioritaires, mentionnons le renforcement des structures de gouvernance et de reddition des comptes du Ministère ainsi que l'évaluation approfondie de la portée de toutes ses décisions et activités. Pour ce faire, Patrimoine canadien a élaboré la Stratégie de 2007-2009 en s'inspirant des progrès de ses trois premières stratégies de développement

durable ainsi que des recommandations de la Commissaire à l'environnement et au développement durable.



Toutefois, le Ministère reconnaît également que son mandat dépasse largement les questions environnementales. La participation à la vie civique et culturelle est importante aux communautés durables tout comme le sont aussi la qualité de l'air et de l'eau ou une économie prospère. La *Stratégie de développement durable 2007-2009* met en lumière les nombreuses possibilités, pour Patrimoine canadien, de guider le gouvernement du Canada dans la promotion et la compréhension des dimensions culturelles du développement durable. Je suis heureuse que cette stratégie soit plus que jamais axée sur les principaux objectifs du gouvernement du Canada. Nous pouvons ainsi assurer une meilleure cohérence et la mise en œuvre de mesures ciblées dans l'ensemble du gouvernement. De cette façon, nous contribuerons à l'objectif global du gouvernement du Canada qui est de faire du Canada un pays dynamique, avant-gardiste et durable.

Beverley J. Oda
Ministre du Patrimoine canadien
et de la Condition féminine

Table des matières

Message de la Ministre	1
Résumé	2
Introduction	3
Patrimoine canadien et le développement durable	3
Profil du Ministère	3
Vision du Ministère concernant la SDD	4
Aperçu des enjeux	5
Contribution à une approche pangouvernementale	7
Les six objectifs du gouvernement fédéral	7
L'écologisation des opérations gouvernementales	7
Les évaluations environnementales stratégiques	9
Gérer en fonction des résultats	10
Le modèle logique de Patrimoine canadien	10
Responsabilisation et mesure du rendement	10
Priorités, objectifs et engagements	12
Conclusion	19
Annexe A : Consultations	20
Annexe B : Explication des six objectifs du gouvernement fédéral	22

Imprimé sur papier recyclable à 100 % p.c.



ISBN 0-662-49703-1

Numéro de catalogue : CH1-25/2007

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, 2006.

STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2007-2009



3 1761 11465429 6



www.patrimoinecanadien.gc.ca